



החשבת הכללית ACCOUNTANT GENERAL STATE OF ISRAEL

י"ב אלול תשפ"ו
25 אוגוסט 2026

לכבוד:
אלוף דדו בר כליפא
ראש אכ"א

הנדון: הסדרת זכויות הפרישה והגמלה של הפצ"רית לשעבר

סימוכין: מכתבי מיום 02.07.26, ישיבה מיום 12.07.26 ומכתבו של רמ"ט אכ"א מיום 10.08.26

בהמשך למכתבו של רמ"ט אכ"א שבסימוכין, לדיונים והתכתבויות שהתקיימו בנושא שבנדון, ובשים לב למידע שהובא בפנינו בדבר ההליכים והטיפול בזכויותיה הכספיות של הפצ"רית לשעבר, אבקש להבהיר את עמדתי כדלהלן:

1. בפתח הדברים חשוב לציין כי מדובר במקרה חריג ביותר שבו הפצ"רית לשעבר הודתה, הושעתה ולאחר כמספר חודשים החליט הרמטכ"ל, נוכח חומרת המעשים והחשדות, להדיחה משירות ללא דיחוי נוסף.

2. סמכויות החשב הכללי:

- 2.1. המתואר במכתב זה איננו מחלוקת נקודתית, אלא מחלוקת עקרונית הנוגעת לסמכויות צה"ל ואגף החשב הכללי בנושא הגמלאות בצה"ל, לשאלת הפעלת סמכויות בעלות השלכות תקציביות על ידי צה"ל ולחובה להבטיח כי תשלומים מכספי המדינה יבוצעו בהתאם לדין ותוך קיום מנגנוני הבקרה שנקבעו לכך.
- 2.2. סמכויות החשב הכללי במשרד האוצר נשענות על מכלול הוראות הדין, החלטות הממשלה והוראות התכ"ס, ובכלל זה חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 ודיני התקציב וההסדרים החלים בתחום השכר והגמלאות. החשב הכללי הוא הגורם המופקד מטעם שר האוצר על ניהול כספי המדינה ועל הפיקוח והבקרה על ביצועם, ובכלל זה על התחייבויות המדינה, ביצוע תשלומים וניהול מערך החשבויות במשרדי הממשלה וביחידות הסמך. סמכויות אלה נועדו להבטיח כי התחייבויות ותשלומים מכספי ציבור ייעשו בידי הגורמים המוסמכים, בהתאם לדין ותוך קיום מנגנוני בקרה אפקטיביים. בתחום ההתחייבויות וההתקשרויות פועל החשב הכללי מכוח הסמכויות וההרשאות שנקבעו, בין היתר, לפי חוק נכסי המדינה. חשבי המשרדים והיחידות הינם עובדי אגף החשב הכללי וכפופים לו ניהולית ומקצועית בכל הנוגע לניהול הכספי, לביצוע התקציב, להתחייבויות ולתשלומים. בתחום השכר והגמלאות מופקד החשב הכללי על היבטי הניהול הכספי, הביצוע, הפיקוח והבקרה של התשלומים במערכות הממשלתיות, וידוא כי הם מבוצעים בהתאם להסכמים והסדרים ובהתאם להוראות הדין והכללים המחייבים. במסגרת זו מופעלים מנגנוני

פקס: 02-5695379

טל': 02-5317500

רח' קפלן 1 ירושלים 9103002



החשבת הכללית
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

- רישום, דיווח, בקרה וביקורת שנועדו להבטיח כי תשלומי שכר וגמלאות מבוצעים בהתאם לזכאות שנקבעה כדין ולמסגרת התקציבית המחייבת.
- 2.3. לאור האמור, מקום שבו החלטה של גורם ממשלתי, ובכלל זה מערכת הביטחון, יוצרת התחייבות כספית של המדינה או מביאה לתשלום מקופתה, הרי שמדובר בנושא המצוי בליבת אחריותו וסמכותו של החשב הכללי. לכן, סמכות הרמטכ"ל באשר לתשלום גמלאות אינה סמכות בלעדית. במסגרת הדיונים הוצגה בפנינו עמדה שלפיה ההחלטה בדבר תנאי פרישתה של הפצ"רית לשעבר היא "החלטה פיקודית" המצויה בסמכות הרמטכ"ל. אין בידי לקבל עמדה זו ככל שמשמעותה היא כי החלטת הרמטכ"ל ממצה את הליך קבלת ההחלטות גם ביחס להשלכותיה הכספיות והגמלאיות.
- 2.4. חשוב לציין כי הגדרתכם את ההחלטה כ"סמכות פיקודית" אינה מקנה לה חסינות מפני הוראות הדין, כללי המשפט המינהלי ומנגנוני הבקרה החלים עליה. דברים אלו קיבלו ביטוי גם בפסיקת בית המשפט העליון, ובכלל זה בפסק הדין בעניין רס"ן גלעד פרנקן ובפסק הדין בעניין הגדלות הרמטכ"ל.
- 2.5. החלטת ממשלה 4088, קבעה כי יש "להנחות את שר הביטחון להורות לממונה על תשלום הגמלאות לפי סעיף 43 לחוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985, כי החל מיום 1 בינואר 2013 הפעלת סמכויותיו לפי החוק האמור תיעשה בתיאום עם החשבת הכללית במשרד האוצר או עם מי מטעמה". הדברים קיבלו משנה תוקף בהחלטת הממשלה 2306, הסכם התר"ש והחלטת הממשלה 683 מיום 25 ביוני 2023 בעניין מינוי חשב לצה"ל, שבמסגרתם נקבע כי: "סמכויות חשב צה"ל יכללו את האחריות על מכלול הפעולות הקשורות בניהול, בביצוע ובבקרת תשלומי הפרט בצה"ל, לרבות שכר וגמלאות, וכי תחומי הכספים, הביצוע והבקרה בנושאים אלה יעברו לסמכות חשבות צה"ל, בעוד תחומי התפעול והשירות יישארו ביחידת מופת".
- 2.6. בהתאם לאמור לעיל לא יכול להיות מצב שבו יחידת מופת תקבע או תבצע בפועל תשלומים בעלי משמעות כספית וגמלאית תוך עקיפת חשבות צה"ל ומנגנוני הבקרה שנקבעו בהחלטות הממשלה ונובעים מהוראות החוק.
- 2.7. בהקשר זה אציין כי בקשתנו לקבל את נתוני הפרט הנדרשים בעניינה של הפצ"רית לשעבר נועדה לאפשר את ביצוע הבקרה על נאותות התשלומים מתוקף הסמכויות האמורות. העמדה שנקטתם בתחילת הבירור - כי לחשב צה"ל אין סמכות להעביר לחשבת הכללית את נתוני הפרט איננה סבירה, שכן לא ניתן להטיל על החשב הכללי אחריות לפיקוח ולבקרה על תשלומים, ובאותה עת למנוע ממנו את המידע הדרוש לשם הפעלת סמכות זו לרבות, ובעיקר, בבקרה על החלטת גמלה שבנסיבות העניין הינה מקרה חריג ביותר. לשמחתנו, לאחר דיון בין הגורמים המשפטיים במשרדי האוצר וצה"ל הודעתם- במכתבו של רמ"ט אכ"א שבסימוכין, על הסכמתכם לעיון בנתוני הפרט של הפצ"רית לשעבר.



החשבת הכללית
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

3. מהסברים שסיפקתם במהלך ההתדיינות בינינו ניתן להבין כי אגף כוח אדם ישב עם בא כוחה של הפצ"רית (שצה"ל נשא בעלות שכר הטרחה שלו) בנושא הגמלה וגמר החשבון והגיע איתו לסיכום. לאור העובדה שפעולה זו לא עברה את הבקורות הנדרשות בחשבות צה"ל, הרי שלסיכום זה אין כל תוקף.
- מעבר לעובדה שהסיכום עם הפצ"רית לשעבר נעשה ללא בקרת חשב צה"ל הרי שבנסיבות העניין, וכל עוד ההליך הפלילי בעניינה לא הסתיים, עמדתנו היא שלא היה סביר ליצור עובדות מוגמרות ביחס לזכאותה הכספית וזאת גם לאור הוראות סעיף 19 לחוק הגמלאות קבע ולאור סעיף 55 למדיניות השירות "מדיניות הסגל בצהל-פרישה-קצינים".
4. בסעיף 4 למכתבו של רמ"ט אכ"א נכללו נתונים כספיים הקשורים לרכיב השלמות תקופות השירות שלטענתכם נשלל מהפצ"רית לשעבר. אני סבורה כי נתונים אלה חלקיים. מצ"ב בנספח חישוב המשמעויות הכספיות של מלוא הסכומים בהחלטה שהתקבלה לגביה שנדמה שמציגים את טענותיכם באור שונה.
5. נוכח כל האמור לעיל, ועד להשלמת ההליכים הפליליים והבחינות הנדרשות בעניינה של הפצ"רית לשעבר, אני מורה כדלקמן:
- 5.1. לא ייקבעו ולא יסוכמו כל זכויות כספיות או גמלאויות סופיות עם הפצ"רית לשעבר או עם באי כוחה ללא תיאום מוקדם עם אגף החשב הכללי.
- 5.2. כל תשלום ששולם או שישולם עד לסיום ההליכים המשפטיים יוגדר כמקדמה ולא ייצור כשלעצמו הכרה בזכאות סופית. יש לשמור במפורש על אפשרות ההתחשבנות והקיזוז בהתאם להכרעה הסופית ובכפוף לדין.
- 5.3. אין לכרוך בין הסכמות במסגרת ההליך הפלילי (למשל הגעה לעסקת טיעון) לבין היקף הגמלה או יתר זכויות הפרישה של הפצ"רית לשעבר ללא תיאום מוקדם עם אגף החשב הכללי. הליך משפטי אינו יכול לשמש מסלול לקביעת התחייבויות כספיות של המדינה תוך עקיפת הגורמים המוסמכים לכך.
- 5.4. גמר החשבון נעשה על ידכם ללא כל תיאום מראש עם אגף החשב הכללי ואף הועברה מראש בגינו מקדמה של 90% ללא ידיעת חשב צה"ל. למרות שבהתאם לחישובים המפורטים בנספח, הגמלה הצפויה לה מאפשרת קיזוז עתידי של סכומים משמעותיים, אני סבורה שלגבי שני הסעיפים הבאים מגמר החשבון ראוי לדרוש להשיבם באופן מיידי:
- 5.4.1. מענק הפרישה- יש מקום לדרוש בחזרה את מענק הפרישה במלואו, וזאת בשים לב לנסיבות סיום השירות ולתכלית המענק.
- 5.4.2. לאחר "שאושר לי" לראות את נתוני הפרט בגמר החשבון, אני סבורה שיש מקום לדרוש בחזרה את סכום "חופשת ההתארגנות/צבורה" במלואה. ההתחשבנות בוצעה על ידי הזנה טכנית של ימי חופשה עתידיים למערכת ה-HR וזאת בעוד שהיא הודחה ושירותה הצבאי הופסק לאלתר.



החשבת הכללית
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

לאור האמור לעיל, ברור כי בקשתכם לתשלום ה-10% הנותרים מגמר החשבון (לאחר ש-90% שולמו כמקדמה שלא בידיעת חשב צה"ל) לא מאושרת.

5.5. לגבי שבעת החודשים מרגע ההודאה ביום 31.10.25 ועד להדחתה, שבהם שהתה הפצ"רית לשעבר בביתה, אני סבורה שיש לבחון את האפשרות להפחית באופן מיידי את אחוזי הגמלה הנובעים מהארכת שירות זו.

בבדכה,

רו"ח מיכל עבאדי - בויאנג'ו

העתק:

רו"ח אלי ביתן, סגן בכיר לחשבת הכללית
תא"ל אמיר ודמני, רמ"ט אכ"א
אלי"מ אבי משה, חשב מופ"ת